

持續的 滅絕交易

香港非法野生動植物貿易



2021年3月

摘要



野生動植物的緝獲量超越了前十年的數量，性質亦有所改變

在2018年和2019年，香港執法機關於1,404宗行動中檢獲了649公噸的野生動植物。這些數字表明，儘管香港地方狹隘，但其販運量可與其他國家的數量相提並論。2019年，香港的野生動植物緝獲量（375公噸）幾乎相當於中國海關同年的三分之一的緝獲量（1,237公噸）。⁴

香港於2018年和2019年的緝獲量每年均超越了前十年的年度總量(2015年的一次大量木材緝獲案件除外)。野生動植物交易蓬勃，但當中卻產生了變化，象牙的緝獲量有所減少（一直以來象牙受執法機關的重視），「其他瀕危物種」（象牙、穿山甲和木材除外）的緝獲量卻急劇增加。

事實上，在這些「其他」物種中，30.4公噸是於2019年被檢獲的。這是有史以來最大的緝獲量，是2018年緝獲量的三倍，同時，2018年的緝獲量是2017年緝獲量的三倍。這增長顯示了非法野生動植物貿易的多元化。值得關注的是，「其他瀕危物種」的增加不僅是因為社會對被買賣的物種缺乏透明度，亦因為許多獲確定的物種是屬於稀有和瀕臨滅絕的珍禽異獸科寵物。



背景

多年以來，世界各地的科學家一直警告，生物多樣性喪失（包括物種的滅絕）是生態系統面臨崩潰的先兆，以及大流行病的誘因。野生動植物貿易普遍被認為是導致生物多樣性喪失的因素之一，而根據生物多樣性和生態系統服務政府間科學政策平台（IPBES），現今約24%的野生陸棲脊椎動物物種正在全球各地被買賣。2019年，野生動植物合法貿易的價值估計為1,070億美元。¹ 非法貿易繼續在其庇蔭下蓬勃發展。

2019年1月，香港野生動植物貿易工作組成員發佈了一份名為《**滅絕交易：香港非法野生動植物貿易**》的報告。² 該報告首次為香港於2013年至2017年間的野生動植物罪行的範圍和性質提供了可量化的指標。報告同時指出，香港的販運規模大，長久以來被有組織的犯罪集團利用，以從非法的野生動植物貿易中牟取暴利。

《**持續的滅絕交易：香港非法野生動植物貿易**》於2021年3月發行，以第一份報告為基礎，概述了香港野生動植物的緝獲量（2018年至2019年）和檢控情況（2017年至2020年）。本摘要亦提供了數據分析和觀察，顯示貿易仍在持續增長，就一些物種而言，情況甚至更加惡化了。

報告的數據主要取自：

- 1) **香港海關(C&ED)的數據摘要**也許是香港每年查獲的野生動植物的**總量和價值**最明確的指標。
- 2) **野生動植物緝獲數據庫(WiPS)**提供了海關數據庫缺乏的**緝獲細節**，就非法貿易作出長期分析。

野生動植物緝獲數據庫(WiPS)的資料取自不同來源，主要包括2013年至2021年的政府數據。該數據庫提供了緝獲的細節，例如產品類型、托運國家、起訴的細節、隱藏方式、運輸方式等。但是，應注意的是，並非所有案件都能提供所有參數，WiPS亦並未能識別及涵蓋海關年度數據庫中的所有案件。

香港海關(C&ED)的數據摘要與野生動植物緝獲數據庫(WiPS)：我們不能直接將這兩個數據庫中的緝獲案件作比較，原因是緝獲案件的數量有差異。這有可能是因為數據庫採取了不同的案件分類方式，如根據涉及的事件或人物。³ 儘管如此，兩個數據庫中的野生動植物產品的緝獲量和估計價值均顯示一定的重疊。因此，若要全面了解香港的野生動植物交易情況，我們必須同時對這兩組數據作出分析。

穿山甲仍然在香港被大量販運

穿山甲是「世界上販運量最大的哺乳動物」⁶，仍然受到香港的非法野生動植物貿易網絡的關注。在2018年和2019年，香港檢獲了相等於50,200隻穿山甲的鱗片和屍體，這相當於每21分鐘便有一隻穿山甲因香港的市場需求被獵殺。香港顯然在這些動物的滅絕過程中扮演著舉足輕重的角色。

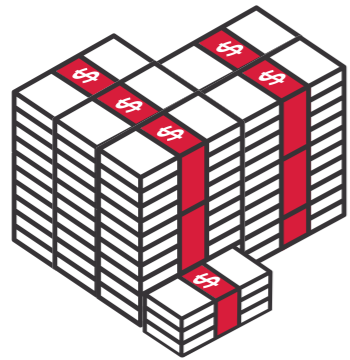
這兩年的數據顯示著嚴峻的前景。2018年，穿山甲的總緝獲量超越了前八年的所有紀錄。2019年，執法機關檢獲了香港歷史上最大的穿山甲批次，其中包括8.3公噸的穿山甲鱗片（以及2.1公噸的未加工象牙）。該批次的檢獲量相當於多達13,800隻穿山甲的鱗片和200隻大象的象牙。⁷

從尼日利亞輸出的穿山甲鱗片的數量進一步證明了香港非法野生動植物貿易的規模。尼日利亞是穿山甲在非洲的主要出口地，在其於2018年和2019年輸出，並於世界各地被檢獲的78公噸的貨物中，香港的檢獲量佔了超過四分之一。⁸



價值
2.07 億港元

非法野生動植物產品



金錢問題

香港於2018年及2019年共檢獲了價值2.07億港元的非法野生動植物產品。與其他有利可圖的罪行相比，這些非法野生動植物產品的價值在海關執行的58項條例中排名前五位。但是，這數字很可能低估了非法貿易的真實價值，其中的原因是只有一部分的交易獲攔截。根據野生動植物緝獲數據庫(WiPS)中記錄的部分數據(164宗案件⁹)，至少有五分之一的價值為100萬港元或以上，其中六宗涉及超過500萬港元的產品。當中最高價值的案件涉及穿山甲和象牙，總價值達6,200萬港元。

此類罪行的潛在收益無可避免地為成為了有組織犯罪集團的巨大誘因。我們必須對這些罪行的資金流進行調查及充公，才能讓檢控達至真正的阻嚇作用。

暗藏著的細節

2018年和2019年的案件提供的信息，包括(但不限於)緝獲情況、過境路線、所涉及的物種的分類法和犯罪者的詳細資料。

在2018年和2019年間發生的108宗案件顯示，檢獲的野生動植物來自六大洲及至少38個國家，而大部分是檢獲自香港國際機場的乘客。根據其中部份數據，在164宗案件中，有73名航空旅客攜帶了785公斤的野生動植物產品以及1,234隻活海龜和烏龜。

如果按數量計，大多數的野生動植物是在香港葵涌貨櫃碼頭被檢獲的。其中最大的批次是從中美洲國家托運至港，涉及從危地馬拉、洪都拉斯和巴拿馬運來並載著245公噸的木材的貨櫃。

就物種而言，香港機關查獲了數百噸「受威脅」的野生動植物，其中大多數有滅絕的危險。檢獲的物種和產品各式各樣，包括(但不限於)玳瑁貝殼手鏈、象牙雕像、犀牛角、紅木木材、加利福尼亞灣石首魚魚鱗、虎骨、魚翅、乾海馬、活安哥洛卡象龜、歐洲鰻鱺和蘇眉魚。

活體動物也被大量販運。根據漁農自然護理署的報告，在2018年和2019年期間，香港查獲了6,991隻瀕危動物。儘管關於這種走私方式的數據較少，執法人員在航空旅客的托運和隨行行李中發現了至少2,407隻活體動物，當中有些是被藏於襪子之類的衣物內，還有些被藏於貨車和汽車中。



「騾子」被監禁的同時，幕後主腦卻逍遙法外

根據我們對法院訴訟程序的觀察以及參考自2017年以來的公開數據，面臨起訴的通常是相對微不足道的承運人或「騾子」。根據現有的數據，犯罪者大多數面對著財務壓力、沒有任何犯罪紀錄、照顧著多名家屬、並且是在朋友、老闆或其他聯繫人的要求下犯罪的。被定罪的犯罪者幾乎都不是犯罪集團的中心人物，我們目前仍不清楚供應鏈中的其他人物是否被追捕。

這加劇了一個長期的問題。就香港緝獲量最大的案件而言，執法人員似乎都沒有提出檢控。儘管在2018年和2019年間發生的19宗航運貨櫃檢獲案件中(檢獲了398公噸的野生動植物產品)，只有7宗已知的案件涉及逮捕行動或檢控程序，結果只有一宗成功被定罪。

這宗被定罪的案件牽涉一名兼職銷售員和家庭主婦。她聲稱她允許了聯繫人在報關表上使用其地址和電話號碼，以非法運載29公噸的伯利茲黃檀木材。她最終被判監禁三個月。儘管被判有罪，但被告人像許多在法庭上因違反第586章的規定而被起訴的人一樣，看起來不像是罪行背後的策劃者或主要受益人。

就香港三宗臭名昭著的案件而言，相關不提出檢控的決定亦令人擔憂。這包括：2017年7月涉及價值7,200萬港元的7.2公噸象牙的案件¹⁰；2019年2月涉及價值6,200萬港元的8.3公噸穿山甲鱗片(以及2.1公噸象牙)的案件¹¹和2019年4月涉及價值1,650萬港元的82.5公斤犀牛角的案件。這些案件不提出訴訟的

決定值得我們關注，尤其因保安局引用了這些案例，作為其有組織罪案調查科對「調查走私野生動植物及打擊有組織罪案網絡的能力和決心」的示例。¹²

儘管涉案金額大，但香港於2015年至2019年期間調查的2,542宗野生動植物販運案件中，沒有一宗是與洗黑錢罪行相關的。聯合國毒品和犯罪問題辦公室、¹³美國司法部¹⁴和環境調查局(EIA)¹⁵都曾強調，此類違法行為正在本地與野生動植物罪行同時進行。

儘管香港於2018年對《保護瀕危動植物物種條例》進行了修訂，並明確指出修訂刑罰的目的是「為有效阻嚇野生動植物的非法貿易，及表明政府打擊此類罪行的決心」¹⁶，香港對「騾子」持續的執法行動並不會阻止那些從這些罪行中牟取暴利的人。雖然仍與最高刑罰有一定的距離，但刑罰的修訂確保了區域法院能審理多宗案件，及令刑罰變得更為嚴厲。但是，當一些不幸的「騾子」被起訴，決心不再犯罪的同時，還有更多的新「騾子」正在以較少的酬勞被招募。



改革的時機 — 從非法貿易中心發展至全球領導者

香港的緝獲量持續上升，若要解決阻嚇力不足的問題，我們必須加強執法。我們需要進行政策改革，以確保執法機關能徹底調查野生動植物罪行，從而有效阻嚇那些負責策劃和/或資助這些罪行的人。其中一個方法，是利用現有的法律框架以將野生動植物罪行在立法機關升級，並由警方和海關承擔調查和起訴的責任。這可以通過將野生動植物罪行納入香港的《有組織及嚴重罪行條例》(第455章)中來實現。的確，香港保安局於2019年曾經表示，對與野生動植物罪行相關的案件利用第455章規定的權力「持開放態度」。¹⁷在2021年初，一項針對此政策改革的議員法案已準備妥當。本文件付印之時，該法案正被提交給政府立法機關。

總括而言，香港現在的生態足跡與其面積相比，可謂遠遠不成比例。作為國際貿易樞紐和通往中國大陸的門戶，我們承擔著巨大的責任，以確保非法野生動植物貿易不在我們的城市內蔓延。

我們現在有一個獨特的機會，以調查和阻止香港有組織及嚴重的野生動植物罪行。只有通過增強執法機構的能力，採取以保育為中心的途徑以及對罪犯和犯罪集團實施真正具阻嚇性的刑罰，香港才能從問題核心發展至打擊非法野生動植物貿易的全球領導者 - 為全球生物多樣性帶來長遠的益處。

尾註

- ¹ Intergovernmental Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (2020) IPBES Workshop on Biodiversity & Pandemics - Executive Summary. Available at: <https://ipbes.net/sites/default/files/2020-10/IPBES%20Pandemics%20Workshop%20Report%20Executive%20Summary%20Final.pdf> [Accessed 22 December 2020].
- ² ADMCF (2018) Trading in Extinction: The Dark Side of Hong Kong's Wildlife Trade. Hong Kong. Available at: <https://www.admcf.org/wp-content/uploads/2019/11/Trading-in-Extinction-The-Dark-Side-of-HKs-Wildlife-Trade-Report-EN.pdf>
- ³ 海關於2018年至2019年期間記錄了1,404宗「案件」，而WiPS則對164宗「緝獲案件」進行了分析。
- ⁴ People's Daily (2020) 海关破获一起走私野生动物制品大案. Available at: http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2020-03/06/nw.D110000renmrb_20200306_9-11.htm. [Accessed 20 January 2021].
- ⁵ 2015年，海關檢獲了史無前例的1,008公噸的紅木，其中涉及7,000多根原木。
- ⁶ UNODC (2020) Wildlife trafficking harms animals and human health: the case of Pangolins. United Nations: Vienna. Available at: https://www.unodc.org/unodc/press/releases/2020/April/wildlife-trafficking-harms-animals-and-human-health_-the-case-of-pangolins.html. [Accessed 13 January 2021].
- ⁷ 每隻大象的平均象牙重量估計為每隻象牙5.45公斤，而每隻象平均有1.88隻象牙。這表示緝獲量可能相當於多達204隻大象的象牙。有關研究的詳情，請參閱《**滅絕交易**》報告的附錄C4- ADMCF (2018) Trading in Extinction: The Dark Side of Hong Kong's Wildlife Trade. Hong Kong. 報告上載於此處: <https://www.admcf.org/wp-content/uploads/2019/11/Trading-in-Extinction-The-Dark-Side-of-HKs-Wildlife-Trade-Report-EN.pdf>
- ⁸ UNODC (2020) World Wildlife Crime Report: Trafficking in protected species. United Nations: Vienna. Available at: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/wildlife/2020/World_Wildlife_Report_2020_9July.pdf. p.68. [Accessed 13 January 2021].
- ⁹ 「一宗緝獲案件」是指在特定時間和地點進行檢獲的次數。例如，攜帶著三種不同產品，一起到達香港國際機場並同時被捕的兩個人將被記錄為同一宗「緝獲案件」。值得注意的是，我們對「一宗緝獲案件」的定義並不同於海關所記錄的案件的數量，因為其數據並非都是公開的，而且我們對海關對「一宗案件」的定義仍然缺乏了解。
- ¹⁰ ISD (2017) Hong Kong Customs makes record seizure of ivory tusks (with photos). 6 July 2017. Government of the Hong Kong SAR. Available at: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201707/06/P2017070600499.htm>. [Accessed 22 December 2020].
- ¹¹ C&ED (2019) Hong Kong Customs mounts joint operation with Mainland Customs to combat cross-boundary endangered species smuggling activities (with photos). 1 February 2019. Government of the Hong Kong SAR. Available at: https://www.customs.gov.hk/en/publication_press/press/index_id_2441.html. [Accessed 22 December 2020].
- ¹² SB (2019) Review of Legislation Relating to the Smuggling and Illegal Trading of Endangered Species. Government of the Hong Kong SAR. Available at: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/english/panels/se/papers/secb2-1471-1-e.pdf>. [Accessed 14 January 2021].
- ¹³ UNODC (2019) Transnational Organized Crime in Southeast Asia: Evolution, Growth and Impact. Available at: https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2019/SEA_TOCTA_2019_web.pdf. p.21. [Accessed 13 January 2021]
- ¹⁴ US DOJ (2020) International money laundering, drug trafficking and illegal wildlife trade operation dismantled. U.S. Attorney's Office, Southern District of Georgia. Available at: <https://www.justice.gov/usao-sdga/pr/international-money-laundering-drug-trafficking-and-illegal-wildlife-trade-operation>. [Accessed 13 January 2021].
- ¹⁵ EIA (2020) Money Trails: Identifying financial flows linked to wildlife trafficking. Available at: <https://eia-international.org/wp-content/uploads/Money-Trails-SPREADS.pdf>. [Accessed 14 January 2021].
- ¹⁶ Legislative Council Secretariat (2018) Report of the Bills Committee on Protection of Endangered Species of Animals and Plants (Amendment) Bill 2017 (LC Paper No. CB(1)508/17-18). p.21. Available at: <https://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/bc/bc06/reports/bc0620180131cb1-508-e.pdf>. [Accessed 26 November 2021].
- ¹⁷ SB (2019) Review of Legislation Relating to the Smuggling and Illegal Trading of Endangered Species. Government of the Hong Kong SAR. Available at: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/english/panels/se/papers/secb2-1471-1-e.pdf>. [Accessed 27 November 2021].

