

即時發布

20 個全球生物多樣性目標 香港僅 6 個部分達標 觀鳥會籲政府部門勿各自為政 應通力合作制訂全面保育政策

(2021 年 10 月 4 日) 聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會舉行在即，香港觀鳥會今天發布〈《生物多樣性公約》下香港生物多樣性及保育之 10 年回顧〉，評估本港自然保育表現。報告顯示香港在 20 個「愛知生物多樣性目標」(愛知目標) 當中，只在 6 個目標部分達標，須有顯著改善以協助中國履行《公約》義務。

自 2011 年思匯政策研究發起監察計劃，香港觀鳥會根據《生物多樣性公約》的策略目標，定期發布《香港生物多樣性及保育重點指標》(《指標》) 報告，持續監察香港在履行《公約》上的表現。這些報告所採用的指標，由 40 多位本地生物多樣性及保育專家為香港度身制訂，並提供數據及深入分析。過去於 2011、2013、2015、2018 及 2021 年出版的五份《指標》報告所收集的數據及觀察，正正為本報告的 10 年評估提供了穩固基礎。

✓ 香港達標有賴我們的郊野公園

香港表現最好的範疇，在於其保護區網絡覆蓋了四成土地，為保護及逐步恢復林地生態系統訂下良好框架(愛知目標 5、11、14 及 15)。規劃署每年接獲的鄉郊違例活動投訴大幅上升三分二至逾 1,000 宗，可見公眾對自然保育的意識及支持有所提升(愛知目標 1)。政府制訂本港首份《生物多樣性策略及行動計劃》(《行動計劃》)，亦是履行《公約》重要一步(愛知目標 17)。

✗ 土地政策忽略生物多樣性 加速生境損失

然而，《行動計劃》欠缺具體目標及指標，難以評估其對落實《公約》或愛知目標的成效。《行動計劃》亦未有將生物多樣性寫入政策或法律，致使本港發展規劃與生物多樣性保育割裂，甚至威脅本地物種存活(愛知目標 2 及 12)。以后海灣為例，這片具國際重要性的濕地正面臨日益加劇的發展威脅；全球易危的中華白海豚在大嶼山水域種群的數量過去 10 年間大減一半，最大元兇極可能是多項已通過審批的沿岸填海工程。

政府近年為公私營住屋發展覓地，增加農地、綠化地帶及郊野公園的發展壓力，違背保育原意。現行法例長年存有漏洞，加上執法行動長期資源不足，令違例活動越發猖獗，

直接危害本地物種及生境（愛知目標 5 及 12）。其中，農地損失或是導致牛背鷺的繁殖種群減少三分之二的主因；貝澳珍貴的淡水濕地則因南大嶼沒法落實規劃管制而持續減少。另一方面，野生動物、尤其是海鮮及海味的貿易缺乏監管，反映香港未能保護境外生物多樣性，亦未能推動可持續使用天然資源。（愛知目標 4）。

保育乃眾人之事

香港觀鳥會副總監胡明川小姐表示：「我們必須意識到《公約》觸及廣泛議題，生物多樣性保育不僅關乎環境部門及環保團體，而是其他決策局、工務部門、公私營機構及公眾的共同責任。政府全體上下應共同參與保育工作，邀請各界別和持份者協商，解決制度上的差異，將生物多樣性保育正式納入香港發展進程，以切合《公約》要求。」

香港觀鳥會建議政府訂立全面的自然保育政策，相關政策須與《公約》核心目標及《2020年後全球生物多樣性框架》一致，並借鏡中國落實生態紅線、生態安全和其他環境政策的經驗。本著政府開展《行動計劃》的良好意願，此框架正好為下一份為期五年（2021-2026）的《行動計劃》奠定基礎，制訂具體政策並加以改善。

香港觀鳥會特別鳴謝 ADM Capital Foundation 資助本報告的籌備及出版費用。

- 完 -

附錄

1. 《生物多樣性公約》下香港生物多樣性及保育之 10 年回顧

簡介短片 1（背景與現況）：<https://youtu.be/4eufoRrxtcg>

簡介短片 2（建議）：<https://youtu.be/8Vhelex7nAo>

2. 2011、2013、2015、2018 及 2021 年出版的五份《香港生物多樣性及保育重點指標》報告下載連結：<https://www.hkbws.org.hk/cms/index.php/reports>