

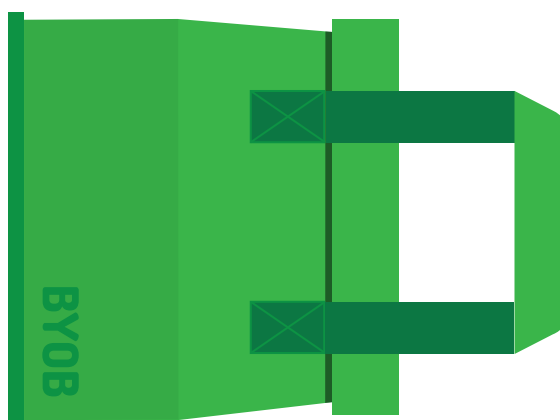
免廢外賣



香港管理外賣包裝的挑戰



行政摘要



免廢外賣



Eat Without Waste

前言

每逢午飯時段見到同事出外用膳，幾分鐘後便拿着膠袋返回公司，當中有即棄塑膠餐盒、有蓋飲品杯、筷子、攪拌棒和塑膠醬汁盒。轉眼間已過十五分鐘，同事把膠袋包得非常緊，確保剩餘的食物不會漏出。不久，污糟的食物包裝隨之被清潔人員清理，再經垃圾車送去一個永遠不會離開的地方——堆填區。食物包裝不但被隨處丟棄，被野生動物踐踏，更會落入大海。發起「免廢暢飲」的原意是要處理飲品包裝。「免廢外賣」則皆在應對已近失控程度的即棄餐具。解決方案非常清晰。最大的挑戰是把方案設計得方便快捷。

司馬文

創建香港

免廢暢飲

「零廢」食飯是我兒時的日常。還記得祖母每當在家打麻雀時都會訂購外賣雲吞麵。外賣送遞員用鐵籃送上熱熱的雲吞麵，食物全都用瓦碗盛載。我當時負責收集用過的碗和筷子，以便當晚或翌日進行的回收重用。

今時今日，大量即棄餐具和容器導致垃圾桶爆滿，污染我們美麗的海灘，更被隨處丟棄在山徑上。

很多人及飲食業好像已經忘記大自然友善的重用措施。可是，當我們重用餐具，便可以避免每日製造過百噸的外賣包裝垃圾和生態污染。

這份報告提醒我們使用即棄餐具的行為已成病態，亦概述如何作出改變。

劉祉鋒

創辦人兼總幹事

綠惜地球

行政摘要

引言

香港人口密度高，崇尚方便快捷，導致即棄食物包裝的使用量龐大。

2019年，即使在新冠疫情爆發前，估計香港消費者在年內使用並棄置此類包裝的數量達39億件。此後，外賣更大行其道，多項市場預測均估計此使用模式會持續，所產生的包裝會導致堆填區不勝負荷、沙灘和街上佈滿垃圾，亦會耗廢資源，對環境構成破壞。

解決這不必要的災害需要以下因素：

1. **基線**：詳細了解現時情況及原因

2. **解決方案**：分析香港和全球現正採用或未見成熟的各種方案

3. **盡展潛能**：制定能符合香港特定需要且可行的方案，以盡可能減少堆填量

為開展有效的政策介入，並鼓勵更多持份者積極參與，ADM Capital Foundation (ADMCF) 按此三主軸進行廣泛研究，聚焦探討即棄有蓋食物盒及飲品杯（下稱即棄包裝）。同時，研究提出的許多建議亦適用於其他與食物有關的即棄用品，例如飲管、攪拌棒、餐具、筷子，以及用以盛載外賣食物的膠袋或紙袋。



香港消費者在
年內使用並棄
置此類包裝的
數量



分析過程及結果

分析目標

基線

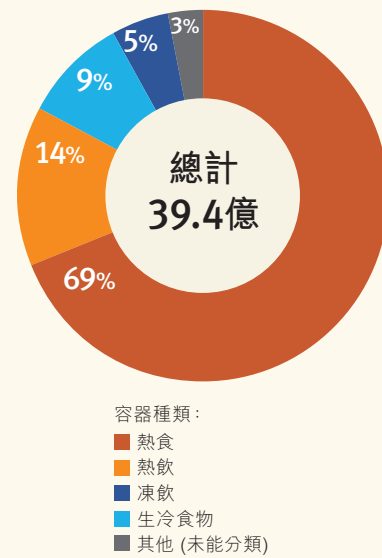
分析方法

- 以新冠疫情開始前的本地使用模式數據，得出香港使用即棄食物包裝的基線。
- 研究亦推算至2030年，以估計未來的即棄包裝使用模式。

研究結果

香港使用的一次性食品和飲料容器數量

(2019年估計，新冠疫情前水平)



解決方案

- 可行性
- 成本
- 影響

- 沿環形經濟範疇得出四個方案原型：回收、自備容器、堆肥及循環再用系統。
- 每個原型會按一組環境、經濟及社會數據標準評估：用水量、溫室氣體排放、經濟成本、容器的技術表現，以及有關持份者切實執行的程度。

2030年先進動員情景下解決方案可行性及環境影響總結

解決方案	可行程度	
	技術限制	實施工作
回收	100%	76%
自備容器	90%	80%
堆肥	90%	55%
重用	80%	39%

不太可行 (0%) 非常可行 (100%)

解決方案	成本及環境影響		
	成本	溫室氣體排放量	用水量
回收	最低	最低	最低
自備容器	低	低	低
堆肥	中	中	中
重用	高	高	高

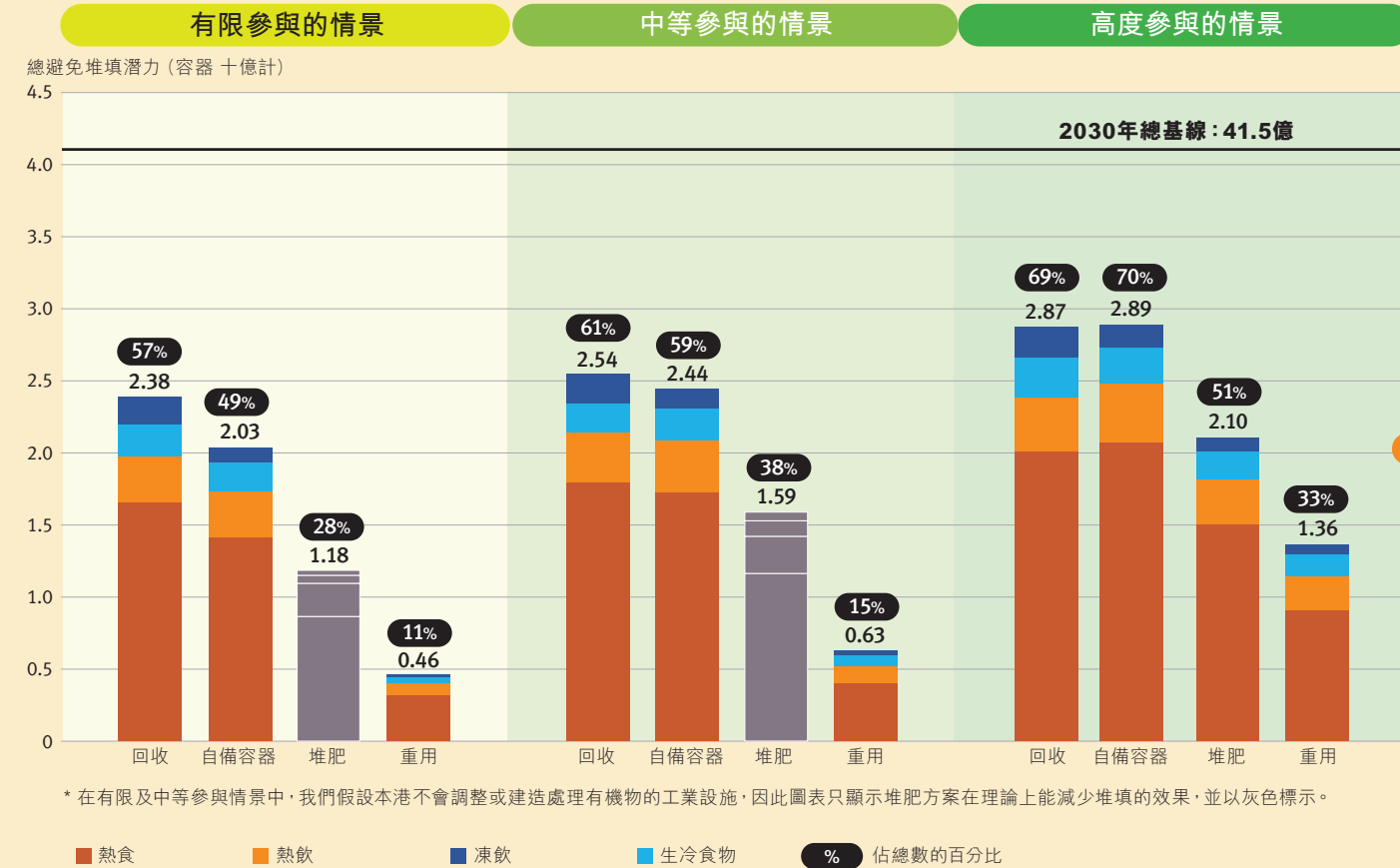
最低成本/影響 最高成本/影響

每行分項載列每個解決方案在高度參與的情景中，就其相對可行程度、成本及環境影響所作預先分析的結果

盡展潛能

- 按每個方案可用的容器種類/使用(例如凍飲杯)，以及該容器種類/使用的市場大小，擴大方案的使用程度，並決定每個方案的總避免堆填潛力。
- 2030年效能按三個不同的落實情景計算，視乎香港鼓勵有關持份者參與的能力。

三種模擬情景下的整體解決方案對香港的影響*



有限參與的情景

代表各方對環境問題及可能的回應有更好的理解，從而促成一定程度的社會和行為轉變。此情景假設在政策或系統層面投資上欠缺進展。

中等參與的情景

代表不同的解決方案獲得中等參與和投資額。這包括加強教育市民如何減少因外賣和送餐而產生的即棄食物包裝，鼓勵消費者使用重用容器的小型計劃，以及優化另類廢物收集流(例如塑膠回收)。

高度參與的情景

代表政府和私人機構均致力投資於相關的政策、教育和基建項目，以減少把即棄食物包裝送到堆填區。這包括禁止使用某些即棄食物包裝(例如發泡膠)或建造及營運工業堆肥設施。

在每個推行情景中，自備容器及回收方案預計可發揮最大成效，重用的機會較小，但在高度參與的情景中，該方案可減少香港推算即棄包裝使用量的三分之一。除非設置堆肥基建，或改良現有及計劃興建的厭氧消化基建，否則堆肥方案不能避免把容器送往堆填，因此在有限或中等參與的情景中，在進行該等投資前，方案未能改善問題。在高度參與的情景中，如能設置收集和處理基建，我們預計堆肥方案可有效避免把一半香港即棄包裝容器送往堆填。

時機成熟

2021年夏季，香港特區政府進行公眾諮詢，研究規管使用即棄包裝(管制即棄膠餐具計劃)。根據政府在2019年委託進行的顧問報告，諮詢文件建議：

- (a) 2025年之前全面禁止售賣發泡膠製的即棄包裝；
- (b) 2025年之前禁止在堂食時使用任何即棄塑膠包裝；
- (c) 2025年之前禁止為外賣提供飲管、攪拌棒、叉、刀、匙羹及碟；以及
- (d) 在評估期後，把任何即棄塑膠包裝的禁令擴展至外賣。

即使管制措施快將推行，我們不認為問題就此解決。ADMCF將研究結果與政府建議中的成份進行比對。分析為政策建議提供三個必要補充。首先，政策應針對各種外賣包裝，而不單止塑膠。第二，環境保護署提議的廣泛禁令並非最佳的解決辦法，亦非大幅減少外賣包裝被送往堆填的數量的唯一方法。第三，時間表應比現時建議更為細緻。下文將加以闡釋此三項元素。

建議

根據分析，以及參考現時的政策建議，可綜合我們的建議如下：

**針對所有即棄食物包裝，而不只是塑膠；
採取一系列措施；立即行動。**

針對所有即棄食物包裝

政府就管制即棄膠餐具計劃的建議，基本上只聚焦於迫令餐飲業放棄使用塑膠產品，這會引起多種問題。

試圖消弭單一種的即棄包裝難免令其他即棄包裝使用量上升，結果對於達到政府在最新資源循環藍圖中訂定的堆填目標的效果有限。舉例而言，在缺乏收集及處理基建的情況下，採用草本物料可減少依賴石油資源，但這方案仍不能避免把容器送往堆填。

棄置垃圾的問題亦未能根治，因為與其他物料相關的垃圾棄置行為不會減少。相反，被視為「天然」及可生物降解的物料可能會誤導消費者，以為可隨便在公園或海灘棄置這類垃圾，而不會招致後果。

這又導致另一問題，所有即棄食物包裝也會影響環境。在供應鍊的各個環節中均會使用到資源，而商人可能會以不理想的方法提升物料效能以滿足需求，例如使用薄膠層或總全氟和多氟烷基物質等化學物質以阻隔濕氣或油脂。再者，餐飲業營運商及其供應商可能會改用更不可持續的方案，例如使用鍍鋁紙袋。製作該種紙袋需要大量資源，而且現時仍缺乏能回收該類紙袋的科技。

政府政策、餐飲業營運商及非政府組織應研究限制使用所有即棄包裝，而非只是塑膠製的包裝。

採取一系列措施

我們研究了回收、自備和堆肥即棄容器，以及建立相對集中管理的重用系統。分析顯示，由於無一方案能獨力處理整個研究範圍涵蓋的飲品杯和其他容器，本港整體及餐飲業營運商需要採取多於一項解決方案，才能達到最佳的減廢效果。

在所有情景中，回收和自備容器的原型最為有效，因為兩者均可應用於大部分香港市場，可有效避免使用即棄包裝，從而減少堆填，同時限制對環境的影響。更重要的是，兩者相對容易調節力度，亦可應用在今天市場上使用的容器，而不會阻礙將來推出更複雜方案，例如堆肥或重用。從環境影響角度而言，重用系統的潛力最高，但成本和物流要求相對較高，令此方案只適用於部分香港市場。由於其在環境方面的表現出色，值得識別重用方案可較容易實行的地點和情景。

由於香港缺乏處理可堆肥廢料的基建，因此現時不適合採用可堆肥容器。即使未來設立這種基建，可堆肥容器仍然較其他方案產生最多溫室氣體(以每次使用計算)。但若使用合適的收集和處理基建，並提升推行方案的力度，堆肥可處理大量即棄包裝。

由於熱食容器佔香港即棄食物包裝市場的大部分，針對該類容器制定解決方案帶來的影響較熱/凍飲品容器或生冷食物容器為大。因此，為了盡量減少送往堆填區的容器數量，本分析顯示回收及自備容器是解決熱食容器問題的最佳方案。

我們建議的多元化方案應反映在政府政策上。政策支持至關重要，因為無一有利於環境的方案原型比現時廣泛使用即棄包裝的做法，更符合成本效益和便利。政府建議的禁令雖然具行政效率，但不能獨力應對香港即棄包裝的挑戰。

教育和鼓勵消費者及酒店業持份者參與、提供誘因鼓勵重用容器、管制有害的包裝物料，以及投資興建廢物管理基建皆應包括在政策綱領之中。此外，未來如要讓堆肥和重用的方案發揮重大作用，政府亦應盡快作出明確堅定的決定，計劃基建發展。

立即行動

制定強硬法例需時凝聚共識，香港不應等待，必須今天便開展工作，避免把即棄包裝送往堆填區——這是必須而可行的。

確有此需要

香港快被外賣餐和飲品廢料淹沒，香港人在預製食物及外出用膳花費甚多，位列地區之冠，同時港人偏好購買外賣。新冠疫情爆發亦令外賣習慣加劇。2020年，即封城和限聚令生效的首年，部分香港酒店業及送餐平台的外賣訂單飆升超過50%。外賣和餐飲速遞比堂食需要更多包裝，但許多餐廳亦同樣以即棄包裝盛載堂食食物。

誠然，就重量而言，塑膠和其他即棄食物包裝在香港龐大的人均廢物之中相對只佔少數，但這是因為其密度較低，而廚餘的密度較高，佔香港都市固體廢物的大多數。

再者，即棄包裝會長期殘留在垃圾堆之中，佈滿香港的街道、海灘和郊野公園。即棄包裝除了會危害海洋和陸地動物、生態和環境，亦會對社會造成直接和間接的損害。

最近的研究已顯示，若要達到零廢物洩漏的目標，社會絕對不能把介入行動推遲五年。香港需要盡其責任，重點解決處理即棄食物包裝的挑戰。

目標可達

政府建議管制即棄膠餐具計劃的時間表訂明，2025年前全面禁止使用發泡膠及塑膠餐具，這適用於針對建議範圍內的特定成份，例如發泡膠容器或大部分堂食容器，但全面禁令的所定時間不足以發展可持續、實惠而功能上可行的另類物料及系統，以代替市場上的塑膠容器。由於缺乏替代品，餐飲業營運商或會被迫改用不理想的方案，以不同形式令香港的廢物問題加劇。

另外，如能即時展開廣泛宣傳和提倡回收，即棄食物包裝便可在2025年前明顯減少。同樣地，亦可向個別餐飲業營運商或其物業管理人介紹自備容器和重用的優點和可行方法，以補足現行使用即棄產品的做法。全面而突然執行的管制工具如建議的管制即棄膠餐具計劃，其時間表必須更深入考慮可以或不能推行的事項，以取得較理想的成果。

展望

本研究旨在提供基礎，推動更多改變，以其在實際行動和高層政策上超越小型而循序漸進的措施。要達到系統性的改變，實現真正可持續發展的外賣包裝方案，免「廢」外賣計劃會繼續透過具結構性和臨時的介入，促進有關持份者之間的溝通，並鼓勵他們參與。期望你加入我們，一起實現免「廢」外賣。

